

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ**

**ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ № 4**

**О результатах проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, предусмотренных частями 8, 9 статьи 99 ФЗ от 05.04.2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области**

**(за период с 01.01.2023 по 31.12.2023г.)**

24.07.2024г. р.п. Духовницкое

В соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Духовницкого муниципального района предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год» от 25.12.2023 года №26 (с изменениями от 12.07.2024 года №14) (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), приказом заместителя главы администрации, начальника финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области от 01.07.2024г. № 12 «О проведении плановой проверки», комиссией по проведению плановых (внеплановых) проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в составе: Зотова Оксана Александровна – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Духовницкого муниципального района (руководитель комиссии), Сергеева Оксана Михайловна – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля, главный бухгалтер финансового управления администрации Духовницкого муниципального района, проведена проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ в отношении администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области, 413914, Саратовская область, Духовницкий район, с. Новозахаркино ул. Молодежная 1 (далее администрация поселения, субъект контроля).

**Цель проверки:** осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок, предупреждение и выявление нарушений субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Вид проверки:** плановая.

**Форма проведения проверки:** камеральная, путем запроса необходимых документов и сведений у администрации поселения. С предварительным уведомлением субъекта проверки. С оригиналом приказа о проведении проверки субъект проверки ознакомлен.

**Место проведения проверки:** анализ материалов проверки проводился по адресу: 413900 Саратовская область, Духовницкий район, р.п. Духовницкое, ул. Ленина, д.29.

**Предмет проверки:** соблюдение правил нормирования в сфере закупок;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

- соблюдение использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

**Срок проведения проверки:** составил 8 дней с 15 июля 2024г. по 22 июля 2024г.

**Проверяемый период**: с 1 января 2023г по 31 декабря 2023г.

Проверка осуществлена выборочным методом путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту - ЕИС).

**В результате проведенной проверки установлено:**

Администрация поселения осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области, утвержденного решением сельского Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области от 16.11.2005г. № 3/1.

Администрация поселения является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс , расчетный и иные счета в банковских учреждениях, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Администрацию поселения возглавляет глава Новозахаркинского муниципального образования. На основании решения сельского Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области 25.09.2023г. №1/1 главой Новозахаркинского муниципального образования избрана Ботова Ольга Владимировна.

Бухгалтерский, оперативный, статистический и налоговый учет администрация поселения осуществляет по договору на бухгалтерское обслуживание с муниципальным учреждением «ЦБ ОМСУ и МУ» Духовницкого муниципального района, подведомственной администрации Духовницкого муниципального.

Распоряжением администрации поселения № 1-Р от 10.01.2022г. должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактным управляющим) назначена специалист первой категории администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Бобкова Альфия Захарьевна с возложением следующих функций и полномочий:

- разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

- осуществление подготовки и размещение в единой информационной системе, документации о закупках и проектов контрактов, подготовки и направления приглашений принять участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- обеспечение осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

- участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы;

- организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участия в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды в соответствующих рынков и товаров, работ, услуг, определении наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

-осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Бобкова А.З. прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО УЦ «Стандарт» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе». Удостоверение о повышение квалификации №740000001318 от 24.12.2021г.

В нарушении статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положение о контрактном управляющем не разрабатывалось.

В период отсутствия контрактного управляющего на рабочем месте по причине отпуска, болезни и т.д. заказчиками не обеспечивалось возложение соответствующих функций на иное должностное лицо.

Также в ходе проверки установлено, что от 09 января 2023г. № ИКЗ 2336411060279641101001000300000000244 заключен договор с физическим лицом Панкратовой Д.А. на оказание услуг: составление отчетов по муниципальным контрактам в ЕИС; внесение изменений в план-график; подготовка и составление документации по проведению закупки в ЕИС; составление и предоставление ежемесячного отчета об осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; составление и подготовка информации к размещению в ЕИС. Предоставляемые услуги непосредственно относятся к должностным полномочиям контрактного управляющего, а как ранее указывалось контрактным управляющим администрации Новозахаркинского муниципального образования назначена специалист 1 категории Бобкова А.З.

В соответствии статьи 40 Федерального закона № 44 - ФЗ  
Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных**функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Привлекать граждан по гражданско-правовым договорам в качестве контрактного управляющего нормами Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не предусмотрена.

Постановлением администрации поселения от 15.09.2022г. № 33 создана комиссия по осуществлению закупок Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого района Саратовской области. Указанная комиссия создана с нарушениями требования ч. 5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. (члены комиссии не прошли профессиональную переподготовку.)

В ходе проверки рассмотрен и изучен план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 гг. (далее – план-график). Всего в проверяемом периоде утверждено и размещено в ЕИС 12 версий плана-графика.

В соответствии с ч.6 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ план - график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений [бюджетного законодательства](http://base.garant.ru/12112604/741609f9002bd54a24e5c49cb5af953b/#block_2) Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План-график администрации поселения был опубликован в ЕИС 28.12.2022г., без нарушения сроков размещения.

В нарушении Постановления Правительства РФ №1279 от 30.09.2019г. п. 4 вносились изменения в январе 2024 года в план график 2023 года.

Внесение изменений в план-график может осуществляться:

- в случае осуществления закупки у единственного контрагента в соответствии с [п. 9 ч. 1 ст. 93](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/9319) Закона N 44-ФЗ - не позднее дня заключения контракта ([п. 23](https://internet.garant.ru/#/document/72826254/entry/1023) Положения);

- в остальных случаях заключения контракта с единственным контрагентом в соответствии с [ч. 1 ст. 93](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/931) Закона N 44-ФЗ - не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта ([ч. 9 ст. 16](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/169) Закона N 44-ФЗ);

- во всех остальных случаях - не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении контрагента закрытым способом ([ч. 9 ст. 16](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/169) Закона N 44-ФЗ).

Обращаем внимание, что в соответствии с правилами исчисления сроков, установленными нормами [Гражданского кодекса](https://internet.garant.ru/#/document/10164072/entry/0) РФ, на которых в том числе основан Закон N 44-ФЗ ([ч. 1 ст. 2](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/201) Закона N 44-ФЗ), выражение "за 1 день" должно означать, что между днем внесения изменений в план-график и днем размещения извещения, направления приглашения или заключения контракта должен пройти полный день, точнее, сутки (24 часа). План-график при закупках по Закону N 44-ФЗ (декабрь 2023) содержит разъяснения о том, что внесение в план-график изменений в отношении закупок, по которым уже определен контрагент и заключен контракт, недопустимо. Отсюда, следует вывод, что в январе 2024 года вносить изменения в план график 2023 года нельзя.

- №202301603000395001 от 11.01.2024г. (приложение 1);

- №202301603000395001 от 21.03.2024г. (приложение 2).

Совокупный годовой объем закупок за 2023г. составил 4974209,47 руб., из них заключено контрактов по результатам конкурсных процедур (один электронный аукцион ремонт дорожного покрытия) заключен муниципальный контракт № 0160300039523000001 от 20.02.2023г. на сумму 2571211,58 рублей.

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ.

Приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа контракта), поставленного товара, выполненной работы оформлялись Учреждением подписанием товарных накладных, счетов-фактур, актов выполненных работ, оказанных услуг.

В проверяемом периоде закупки администрацией поселения заключались преимущественно по основаниям ч. 1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области утверждены постановлением администрации № 50 от 24.10.2016г.

**Соблюдение использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара,выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

**Заключение**

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения:

1. В нарушении статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положение о контрактном управляющем не разрабатывалось.
2. В период отсутствия контрактного управляющего на рабочем месте по причине отпуска, болезни и т.д. заказчиками не обеспечивалось возложение соответствующих функций на иное должностное лицо.
3. Комиссия создана с нарушениями требования ч. 5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. (члены комиссии не прошли профессиональную переподготовку.) Также рекомендовано уточнить состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новозахаркинского муниципального образования и обеспечить профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок членов комиссии по осуществлению закупок.
4. В нарушении Постановления Правительства РФ №1279 от 30.09.2019г. вносились изменения в январе 2024 года в план график на 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов.

- №202301603000395001 от 11.01.2024г.

- №202301603000395001 от 21.03.2024г.

5. В нарушении статьи 40 №44-ФЗ от 05.04.2013г. было выявлено привлечение физического лица на основании договора гражданско-правового характера № ИКЗ233641106027964110100100030000000244 от 09.01.2023г. с Понкратовой Д.А. для оказания услуг: составление отчетов по муниципальным контрактам в ЕИС; внесение изменений в план-график; подготовка и составление документации по проведению закупки в ЕИС; составление и предоставление ежемесячного отчета об осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; составление и подготовка информации к размещению в ЕИС. Предоставляемые услуги непосредственно относятся к должностным полномочиям контрактного управляющего, а как ранее указывалось контрактным управляющим администрации Новозахаркинского муниципального образования назначена специалист 1 категории Бобкова А.З. (приложение 3).

Комиссия обращает внимание администрации поселения на то, что систематическое заключение договоров (контрактов) с единственным поставщиком на основании части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ без проведения конкурсных процедур, приводит к отсутствию экономии бюджетных средств (нарушение положений статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По итогам проведения проверки финансовым управлением администрации Духовницкого муниципального района принято решение о вынесении в адрес субъекта контроля Представления с требованием об устранении нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Заместитель главы администрации,**

**начальник Финансового управления О.А.Зотова**

**администрации Духовницкого**

**муниципального района**

**Начальник отдела бухгалтерского учета**

**отчетности и контроля, главный бухгалтер О.М.Сергеева**

|  |  |
| --- | --- |
| Акт получил:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( ФИО, подпись) |

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.