

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от «13» ноября 2024 года № 319**

р.п. Духовницкое

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений**  **бюджетной и налоговой политики бюджета**  **Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»** |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением районного Собрания Духовницкого муниципального района №81/404 от 26 сентября 2019 года «Об утверждении Положения о бюджетной системе и бюджетном процессе в Духовницком муниципальном районе», в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Духовницкого муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, руководствуясь Уставом Духовницкого муниципального района, администрация Духовницкого муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2.Финансовому управлению администрации Духовницкого муниципального района при формировании бюджета района на 2025 год руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3.Признать утратившими силу постановление администрации Духовницкого муниципального района от 27 октября 2023 года №295 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики бюджета Духовницкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Духовницкого муниципального района.

5. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового управления администрации Духовницкого муниципального района О.А. Зотову.

**И.о. главы Духовницкого**

**муниципального района И.С. Лялин**

Приложение

к постановлению администрации Духовницкого муниципального района

от 13.11.2024 №319

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**бюджета Духовницкого муниципального района**

**на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии:

с требованиями статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.02.2024 года;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2025 года);

проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

основными направлениями бюджетной и налоговой Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

планом восстановления платежеспособности Духовницкого муниципального района Саратовской области на 2022-2026 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2025-2027 годов будут обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизация расходов бюджета, формирование бюджета на основе муниципальных программ, переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, совершенствование налоговой системы, межбюджетных отношений, формирование "Бюджета для граждан".

1. **Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Бюджетная и налоговая политика бюджета Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026- 2027 годов нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов, последовательное сокращение дефицита бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2025-2027 годах будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Духовницкого муниципального района;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- подготовка к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета района;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

- проведение инвентаризации расходных обязательств муниципального района;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;

- создание комфортных условий для деятельности инвесторов и стимулирования привлечения инвестиций в муниципальный район;

- поддержка семей участников специальной военной операции.

**2. Бюджетная политика**

Бюджетная политика Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов нацелена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы района и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– повышение эффективности казначейского сопровождения;

– продолжение совершенствования процессов муниципального управления, в том числе за счет оптимизации функций, выполняемых бюджетной сетью, реорганизации учреждений, передачи неспецифичных функций органов власти района подведомственным казенным учреждениям;

– проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, снижение их соотношения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

– формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования и долгосрочного прогнозирования параметров районного бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

- мониторинг исполнения районного бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств районного бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- формирование бюджетных резервов.

Установление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального района до 2027 года включительно.

**3. Налоговая политика**

Налоговая политика Духовницкого муниципального района должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов и сокращения дефицита бюджета.

Задачей налоговой политики на среднесрочную перспективу будет являться повышение объема поступлений в бюджетную систему.

Для этого муниципальным районом предлагается:

* обеспечение планомерного повышения уровня заработных плат муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений;
* выведение из тени бизнеса, легализация предпринимательской деятельности;
* принятие мер, направленных на борьбу с укрывательством доходов и нежеланием платить налоги;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности, а именно:

* обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом;
* проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению;
* проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;
* проведение энергосберегающих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
* эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно - исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
* проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам и принятию администраторами доходов бюджета решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;
* повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета.

**4. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

На 2025-2027 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

- поэтапное повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений;

- развитие образования, улучшение материально-технической базы учреждений;

- развитие массового спорта;

- участие в реализации на территории муниципального района программ, предполагающих софинансирование из местного бюджета;

- поддержка малого и среднего бизнеса.

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита бюджета.

Следует провести инвентаризацию всех расходных обязательств с целью повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и оптимизации расходов. Результативность каждого рубля, направленного в социальную сферу, должна быть повышена, в том числе, за счет усиления адресности и целевого характера мер социальной поддержки.

Политика расходования бюджетных средств должна обеспечивать решение органами местного самоуправления следующих задач:

**В сфере образования и молодежной политики:**

- развитие образования в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование»;

- внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников;

- подбор и постоянное повышение квалификации кадрового потенциала в области образования и культуры;

**В сфере культуры:**

- модернизация библиотечного дела, пополнение книжного фонда;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг по организации культурно-досуговой деятельности муниципальных учреждений культуры;

- продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

**В сфере физической культуры и спорта:**

- целью развития физической культуры и спорта является реализация права граждан на доступ к услугам учреждений физической культуры и спорта на всей территории района;

- проведение и организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех групп населения будет способствовать увеличению количества занимающихся физической культурой и спортом.

Расходы бюджета района на содействие **развитию малого и среднего предпринимательства** в районе будет осуществляться в 2024 -2026 годы в рамках реализации соответствующей муниципальной программы.

**5. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений**

Развитие взаимоотношений органов государственной власти Саратовской области с органами местного самоуправления должно быть направлено на повышение эффективности межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района в бюджеты поселений.

**6. Политика в области доходов бюджета**

Основными целями и задачами налоговой политики Духовницкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов остаются: сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение динамичного поступления доходов, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей развитие экономики во всех сферах деятельности и увеличение налогового потенциала района.

В целях обеспечения полноты, достоверности и актуальности базы для исчисления местных налогов, будут совершенствоваться методы налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов.

Важным вопросом формирования налоговой политики является целесообразность перехода на исчисление, налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости недвижимого имущества.

Будет продолжена работа комиссии по ликвидации задолженности юридических и физических лиц по платежам перед бюджетом муниципального района и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, направленная на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и сокращение задолженности по указанным доходным источникам.

Бюджетная политика должна быть направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Духовницкого муниципального района, обеспечивающих потребности бюджета и сокращение муниципального долга, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Саратовской области.

**7. Бюджетная политика в области расходов бюджета**

Бюджетная политика в области расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов должна осуществляться с учетом следующих принципов:

- сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации;

- осуществление планирования бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

- повышения уровня обоснованности бюджетных расходов и проведение мониторинга их эффективности (учет социально-экономических последствий принятия расходных обязательств, обеспечение их увязки с приоритетными направлениями развития, использование результатов проверок целевого и эффективного расходования средств при планировании, изменении и утверждении объемов бюджетных ассигнований);

- повышения обоснованности планирования и распределения бюджетных средств на оказание услуг (выполнение работ), проведение анализа выполнения муниципальных заданий с обязательным наличием результатов контроля за их исполнением, установлением финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;

- формирование расходов районного бюджета должно производиться по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг).

Сохранится соблюдение нормативных расходов на содержание органов местного самоуправления.

Расчет объемов субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг в 2025 - 2027 годах будет осуществляться из нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг.

**8. Бюджетная и налоговая политика  
в области финансового контроля**

Деятельность администрации Духовницкого муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;   
 - усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;  
 - совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;  
 - применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;  
 - усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета муниципального района муниципальными учреждениями;  
 - проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета района в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации, поставленных перед ними задач;  
 - усиление контроля финансовой дисциплины структурных подразделений на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

Совершенствование системы ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ и повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан.   
 Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление, и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

**9. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств**

Развитие системы муниципального контроля должно предусматривать:

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля;

- развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

- организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований, включая предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено:

- на совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля с целью повышения качества контрольных и аналитических мероприятий, в том числе:

- установление единых требований к проведению контрольных мероприятий;

- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- на усиление ответственности конкретных должностных лиц бюджетных учреждений, допустивших нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.